



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1960
23.08.2005
Biroul permanent al Senatului
Bp 177, 31.08.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind întocmirea planurilor de dezvoltare pe localități în vederea realizării investițiilor în infrastructură*, inițiată de 12 senatori din Grupul parlamentar al PRM (Bp. 177/2005).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară reglementează *întocmirea planurilor de dezvoltare pe localități în vederea realizării investițiilor în infrastructură*.

Conform celor propuse de inițiatori, toate consiliile locale ar urma să organizeze, în perioada 2005-2007, licitații pentru contractarea lucrărilor în vederea întocmirii planurilor de dezvoltare pe localități.

În perioada 2006-2012 *"se vor executa lucrările prevăzute în planurile de dezvoltare pe localități, pentru a aduce infrastructura acestora la standardele europene"*.

Finanțarea programelor ar urma să se asigure:

- de la bugetul statului;
- din fonduri ale Uniunii Europene;
- de la bugetele locale;
- din împrumuturi și obligațiuni.

II. Propuneri și observații

1. Propunerea legislativă reia, într-o formă restrictivă, prevederile Legii administrației publice locale nr. 215/2001, care la art. 38 alin. (2) stabilește atribuțiile principale ale consiliului local. Astfel la lit. c) se prevede că *"avizează sau aprobă, după caz studii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială, de organizare și amenajare a teritoriului, documentații de amenajare a teritoriului și urbanism, inclusiv participarea la programe de dezvoltare județeană, regională, zonală și de cooperare transfrontalieră, în condițiile legii"*.

De asemenea, la lit. m) a aceluiași articol se prevede că *"aprobă, în limitele competențelor sale, documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes local și asigură condițiile necesare în vederea realizării acestora"*.

Prin urmare, prevederile Legii nr. 215/2001 sunt mult mai ample, incluzând și întocmirea planurilor de dezvoltare pe localități în vederea realizării acestora.

Având în vedere cele menționate, considerăm că această reglementare nu poate face obiectul unui act normativ, de sine – stătător, la nivel de lege, ci poate, eventual, să facă obiectul unei propuneri de modificare a Legii nr. 215/2001, în a cărei sferă de reglementare intră.

2. Precizăm faptul că fundamentarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe destinații, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, se efectuează de autoritățile administrației publice locale în concordanță cu prioritățile stabilite de acestea și nu se poate stabili prin lege obligația

acestor autorități de a finanța din bugetele locale acțiuni și obiective fără asigurarea resurselor necesare.

Conform principiului subsidiarității, inițiativa investițiilor în teritoriul administrativ propriu, cu excepția magistralelor de interes național, aparține consiliilor locale sau județene. Planul de investiții sau planul de dezvoltare se aprobă de consiliul local pe baza Planului urbanistic general al localității.

Prin apariția unor hotărâri ale Guvernului sau ordine specifice emise în baza *Hotărârii Guvernului nr. 525/1996 pentru aprobarea Regulamentului general de urbanism, republicată*, s-a început o amplă activitate de elaborare, avizare și aprobare a Planurilor urbanistice generale pentru toate localitățile țării începând încă din anul 1997.

Până în prezent au fost întocmite planuri urbanistice generale pentru aproximativ 99,11% dintre localități. Au mai rămas de elaborat documentații doar pentru 28 de comune, iar activitatea de actualizare a acestor planuri este continuă. Ca urmare a ridicării rangului unor localități și a scindării unor comune urmează ca în anii următori să fie reactualizate Planurile urbanistice generale pentru 157 de unități administrative.

3. Termenele fixate în **art. 1** din propunerea legislativă - perioada 2005-2007 pentru întocmirea planurilor de dezvoltare pe localități, respectiv la **art. 3** - perioada 2006-2012 pentru executarea lucrărilor prevăzute în planurile de dezvoltare pe localități, sunt nerealiste, presupunând din partea consiliilor locale eforturi financiare deosebite pe termen foarte scurt, a căror dimensiune însă nu a fost estimată de inițiatorii propunerii legislative, fiind știut faptul că investițiile în lucrări de infrastructură necesită fonduri importante.

4. Pe de o parte semnalăm că soluțiile preconizate nu sunt corelate cu dispozițiile Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu completările ulterioare, iar pe de altă parte, apreciem că obiectul reglementării apare ca un program, dar cu un caracter mult prea general, neavând prevederi suficiente pentru aducerea la îndeplinire a obiectivelor propuse, prin mijloace corespunzătoare, potrivit intenției de reglementare, ceea ce ar conduce la imposibilitatea aplicării reglementării, în forma prezentată.

5. Propunerea legislativă stabilește doar termene pentru activitatea de întocmire a planurilor de dezvoltare, iar cele de execuție a lucrărilor le transferă în sarcina Guvernului, fără a determina *modalitățile de finanțare* a acestora și fără a respecta prevederile art. 138 alin. (5) din Constituție și art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, conform cărora nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

6. Din punct de vedere al tehnicii legislative, apreciem că textul propunerii este neclar, vag și confuz, unele prevederi fiind inaplicabile.

O astfel de problemă există la **art.3**, unde nu se menționează cine anume execută lucrările prevăzute în planurile de dezvoltare pe localități, dar și la **art.4** unde se prevede că fondurile necesare realizării sau modernizării infrastructurii pe localități „*vor fi asigurate de la Uniunea Europeană....*” în condițiile în care accesarea fondurilor comunitare se face pe bază concurențială, prin licitații și selecții de proiecte, pe baza unor criterii riguros stabilite în acest sens.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă

Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului